



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I VÄXJÖ**

DOM
2018-01-17
Meddelad i Växjö

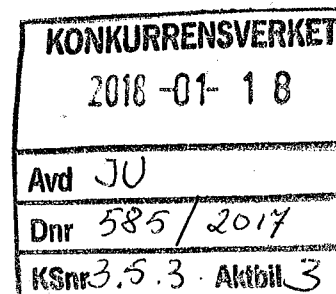
Mål nr
4619-17

SÖKANDE
Konkurrensverket
103 85 Stockholm

MOTPART
Nybro kommun
382 80 Nybro

Ombud: Advokat Henrik Seeliger
Advokatfirman Lindahl KB
Box 11911
404 39 Göteborg

SAKEN
Upphandlingsskadeavgift enligt lagen (2007:1091) om offentlig upphandling, LOU



FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller Konkurrensverkets ansökan och beslutar att Nybro kommun ska betala en upphandlingsskadeavgift om 20 000 kr.

Dok.Id 170656

Postadress
Box 42
351 03 Växjö

Besöksadress
Kungsgatan 8

Telefon
0470-56 02 00
E-post: forvaltningsrattenivaxjo@dom.se
www.forvaltningsrattenivaxjo.domstol.se

Telefax
0470-255 02

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

YRKANDEN M.M.

Konkurrensverket yrkar att förvaltningsrätten ska besluta att Nybro kommun (kommunen) ska betala 20 000 kr i upphandlingsskadeavgift enligt 17 kap. 1 § 1 LOU. Konkurrensverket anför bl.a. följande. Förvaltningsrätten i Växjö har i lagakraftvunnen dom den 23 maj 2017 (mål nr 911-17) om överprövning av avtals giltighet fastställt att avtalet som ingåtts mellan kommunen och Konica Minolta Business Solutions Sweden AB (Konica) får bestå, trots att det slutits i strid med bestämmelserna om avtalsspärr i LOU. Avtalsspärren löpte t.o.m. den 13 mars 2017. Samma dag ansökte en leverantör om överprövning och därmed inträdde en förlängd avtalsspärr. Den 14 mars 2017 ingick kommunen avtal med Konica. I en sådan situation ska Konkurrensverket, inom sex månader från att avgörandet vunnit laga kraft, ansöka hos förvaltningsrätten om att kommunen ska betala en upphandlingsskadeavgift. Det aktuella avtalet är ett ramavtal som saknar uppgifter om vilket totalt belopp som kan utgå. Enligt kommunen uppgår kontraktsvärdet till 4 724 000 kronor, vilket motsvarar kommunens uppfattning av det totala värdet av genomförda och kommande avrop under avtalstiden. Konkurrensverket finner inte anledning att ifrågasätta uppskattningen. Upphandlingsskadeavgiften kan därmed uppgå till högst 472 400 kronor. Överträdelsen i fråga får ses som en mindre allvarlig överträdelse jämfört med en otillåten direktupphandling av normalgraden och sanktionsvärdet får därför i detta fall anses vara lågt. Vid en sammantagen bedömning av omständigheterna i ärendet är en upphandlingsskadeavgift på 20 000 kronor en avskräckande och proportionerlig sanktion för den aktuella överträdelsen.

Nybro kommun medger ansökan.

SKÅLEN FÖR AVGÖRANDET

LOU upphävdes den 1 januari 2017 och ersattes med lagen (2016:1145) om offentlig upphandling. Den upphävda lagen gäller dock fortfarande för upphandlingar som påbörjades före ikraftträdandet.

Av 17 kap. 1 § 1 LOU framgår att allmän förvaltningsdomstol får besluta att en upphandlande myndighet ska betala upphandlingsskadeavgift om allmän förvaltningsdomstol i ett avgörande som vunnit laga kraft fastställt att ett avtal får bestå trots att det slutits i strid med bestämmelserna om avtalsspärr.

Enligt 17 kap. 4 § första stycket LOU ska upphandlingsskadeavgiften uppgå till lägst 10 000 kr och högst 10 miljoner kr. Avgiften får inte överstiga tio procent av kontraktsvärdet.

Av 17 kap. 5 § LOU framgår att vid fastställandet av upphandlingsskadeavgiftens storlek ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är. I ringa fall ska någon avgift inte beslutas. Avgiften får efterges, om det finns synnerliga skäl.

Förvaltningsrättens bedömning

Nybro kommun har enligt ett lagakraftvunnet avgörande slutit avtal i strid med gällande bestämmelser om avtalsspärr. Överträdelsen kan inte anses vara ringa och det finns inte synnerliga skäl att efterge avgiften. Förvaltningsrätten anser upphandlingsskadeavgiften bör fastställas till det yrkade beloppet. Konkurrensverkets ansökan, som inkommit i rätt tid, ska därför bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (DV 3109/1D)

Magnus Hansson

rådman

Föredragande: Emelie Linder



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

